

**ỦY BAN NHÂN DÂN
HUYỆN PHÚ LỘC**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 1325 /UBND-KH
V/v Xây dựng kế hoạch phát triển
kinh tế - xã hội và dự toán ngân
sách nhà nước năm 2016

Phú Lộc, ngày 31 tháng 7 năm 2015

Kính gửi:

- UBND các xã, thị trấn;
- Phòng Tài chính – Kế hoạch huyện.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 2784/UBND-KH ngày 04/6/2015 về xây dựng Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2016 và các văn bản hướng dẫn của tỉnh; UBND huyện yêu cầu:

1. UBND các xã, thị trấn tổ chức xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2016, cần lưu ý các nội dung sau: Năm 2016, là năm đầu tiên của thời kỳ kế hoạch giai đoạn 2016-2020, các xã, thị trấn cần căn cứ các định hướng lớn của Trung ương, của tỉnh, huyện; căn cứ các quy hoạch đã phê duyệt, tình hình thực tế của địa phương để làm cơ sở cho việc xác định mục tiêu, nhiệm vụ của địa phương trong năm kế hoạch 2016, các giải pháp tổ chức thực hiện; đề xuất, kiến nghị cơ chế, chính sách hỗ trợ để tổ chức thực hiện (*nội dung cơ bản theo đề cương đính kèm*).

2. Giao trách nhiệm Phòng Tài chính – Kế hoạch huyện theo dõi, hướng dẫn, đôn đốc các xã, thị trấn xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2016 đảm bảo chất lượng và phù hợp với yêu cầu.

3. Thời gian hoàn thành việc xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2016: Hoàn thành trước ngày 30/8/2015. Từ ngày 01/9 đến 15/9/2015, UBND huyện sẽ tổ chức làm việc với các xã, thị trấn về nội dung kế hoạch năm 2016 (*lich làm việc cụ thể sẽ thông báo sau*).

UBND huyện yêu cầu các đơn vị nghiêm túc thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- VP Huyện ủy;
- CT và các PCT UBND huyện;
- VP: LĐ, CV;
- Lưu VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Văn Mạnh

ĐỀ CƯƠNG BÁO CÁO

Tình hình thực hiện nhiệm vụ năm 2015 và kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2016

Phần I: Đánh giá tình hình, dự ước kết quả thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế xã hội năm 2015:

Báo cáo cần phân tích, làm rõ những thuận lợi, khó khăn, điểm mạnh, điểm yếu trong quá trình tổ chức thực hiện các nhiệm vụ; đánh giá cụ thể, khách quan, trung thực các kết quả đạt được so với mục tiêu, nhiệm vụ và chỉ tiêu kế hoạch phát triển KTXH của năm 2015, tập trung vào các nội dung:

I. NHỮNG KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC NĂM 2015:

1. Về kinh tế:

a) Tình hình phát triển các ngành, lĩnh vực kinh tế:

- Lĩnh vực dịch vụ (lưu ý đánh giá sâu phần dịch vụ du lịch đối với các địa phương có tiềm năng, thế mạnh về du lịch)

- Lĩnh vực Công nghiệp – xây dựng:

+ Công nghiệp: Đánh giá việc thực hiện chương trình khuyến công; phát triển các ngành nghề, làng nghề truyền thống, xây dựng nhãn hiệu tập thể cho làng nghề.

+ Xây dựng: Tình hình thực hiện đầu tư các công trình dự án được bố trí vốn trong năm, đánh giá về tiến độ xây dựng, kế hoạch giải ngân vốn; công tác lập hồ sơ thủ tục quyết toán vốn đầu tư.

- Lĩnh vực nông lâm ngư nghiệp: Tập trung đánh giá việc khắc phục hạn hán, việc chuyển đổi diện tích lúa bị bỏ hoang sang trồng các loại cây khác; công tác quản lý đất rừng bị lấn chiếm; công tác phòng trừ dịch bệnh trong nuôi trồng thủy sản, việc xử lý các đối tượng đánh bắt mang tính hủy diệt, nuôi các đối tượng cấm...

Tình hình phát triển các hình thức tổ chức sản xuất: Quy mô, thu nhập, hướng phát triển (kinh tế hợp tác, các mô hình kinh tế nông hộ, gia trại, trang trại, doanh nghiệp vừa và nhỏ).

b) Tình hình huy động vốn đầu tư trên địa bàn xã và hiện trạng phát triển kết cấu hạ tầng.

c) Thu - chi ngân sách: Tập trung đánh giá các khoản thu chưa đạt kế hoạch để có biện pháp tập trung chỉ đạo như công tác quản lý thu, khai thác nguồn thu, thu nợ, xử lý nợ đọng thuế...

2. Văn hóa - xã hội:

- Giáo dục, đánh giá thực trạng công tác dạy và học, đào tạo nghề; công tác chuẩn bị cho năm học mới 2015-2016, huy động học sinh đến trường ở các cấp học, bậc học; công tác xây dựng trường đạt chuẩn quốc gia; phổ cập giáo dục các bậc học...

- Y tế, tập trung đánh giá công tác phòng chống dịch bệnh từ cơ sở, nhất là các dịch bệnh mới và nguy hiểm như tay chân miệng, sốt xuất huyết, sốt Rubella, tiêu chảy cấp, sởi, Ebola, Mer-Cov...

- Công tác dân số, kế hoạch hóa gia đình, chăm sóc bà mẹ, trẻ em...

- Văn hoá và thể thao: Các hoạt động về văn hóa thông tin, thể dục thể thao; đánh giá tình hình phong trào văn hóa, văn nghệ. Tăng cường cơ sở vật chất, thiết chế văn hóa, thể thao đạt quy định...

- Lao động việc làm, mức sống dân cư, giảm nghèo: Đánh giá tình hình lao động và giải quyết việc làm, chuyển dịch cơ cấu lao động trong các lĩnh vực kinh tế; thu nhập và mức sống dân cư, giảm nghèo; thực hiện các chính sách xã hội, việc làm, đào tạo nghề cho lao động nông thôn...

3. Bảo vệ tài nguyên và môi trường, ứng phó biến đổi khí hậu

- Bảo vệ tài nguyên: Phân tích, đánh giá thực trạng công tác bảo vệ tài nguyên trên địa bàn xã: tài nguyên đất, rừng, biển, đầm phá,...

- Bảo vệ môi trường: Phân tích, đánh giá tình hình bảo vệ môi trường. Mạng lưới thu gom, xử lý rác thải, nước thải trên địa bàn thôn, xã...

- Biến đổi khí hậu: Phân tích, đánh giá công tác chủ động ứng phó biến đổi khí hậu (con người, công trình hạ tầng,....)

4. Công tác cải cách hành chính ở địa phương, đơn vị; việc ứng dụng công nghệ thông tin trong thực thi công vụ ở các cơ quan, đơn vị.

5. Công tác quốc phòng an ninh và công tác nội chính.

6. Đánh giá kết quả xây dựng nông thôn mới:

Đánh giá tình hình kết quả thực hiện xây dựng xã nông thôn mới đến thời điểm báo cáo. Tổng hợp đánh giá tiêu chí xây dựng xã nông thôn mới.

II. NHỮNG TỒN TẠI, HẠN CHẾ:

- Đánh giá những lợi thế của địa phương kể cả các nguồn lực được các chương trình, dự án tài trợ trên địa bàn.

- Những hạn chế, yếu kém theo từng lĩnh vực quản lý. Đánh giá những nguyên nhân chủ quan và khách quan tạo ra những thành công và chưa thành công trong quá trình thực hiện kế hoạch.

- Một số bài học kinh nghiệm.

Phần II: Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2016.

Căn cứ Chỉ thị số 11/CT-TTg ngày 29/5/2015 của Thủ tướng Chính phủ về xây dựng Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2016, Chính phủ xác định mục tiêu phát triển: *Tiếp tục giữ vững ổn định kinh tế vĩ*

mô, bảo đảm tốc độ tăng trưởng hợp lý, kinh tế phát triển bền vững. Đẩy mạnh thực hiện các đột phá chiến lược, tái cơ cấu nền kinh tế gắn với chuyển đổi mô hình tăng trưởng, nâng cao hiệu quả và năng lực cạnh tranh của nền kinh tế. Thực hiện tốt các mục tiêu an sinh xã hội, phúc lợi xã hội, bảo vệ môi trường và cải thiện đời sống nhân dân. Nâng cao hiệu quả công tác đối ngoại và hội nhập quốc tế. Củng cố quốc phòng, an ninh, bảo vệ vững chắc chủ quyền quốc gia, an ninh chính trị và trật tự, an toàn xã hội. Thực hiện có hiệu quả công tác cải cách hành chính, nâng cao hiệu quả, hiệu lực bộ máy quản lý nhà nước. Thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; tăng cường công tác phòng, chống tham nhũng.

Theo đó: Về kinh tế, tiếp tục thực hiện Đề án tổng thể tái cơ cấu kinh tế gắn với chuyển đổi mô hình phát triển. Về xã hội, nâng cao chất lượng nguồn nhân lực, phát triển giáo dục đào tạo, khoa học và công nghệ; phát triển hệ thống an sinh xã hội đa dạng; tập trung giảm nghèo bền vững. Về môi trường, chủ động ứng phó biến đổi khí hậu, tăng cường quản lý tài nguyên và bảo vệ môi trường. Về quốc phòng an ninh, tăng cường tiềm lực quốc phòng, an ninh; kết hợp phát triển kinh tế và bảo đảm quốc phòng, an ninh và trật tự an toàn xã hội. Chi đầu tư phát triển năm 2016 phải phục vụ mục tiêu, nhiệm vụ kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2016 và giai đoạn 5 năm 2016-2020.

Trên cơ sở các định hướng lớn của Trung ương, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của xã năm 2016, cần đưa ra những nhận định chung về xu hướng thay đổi của điều kiện kinh tế, xã hội, văn hóa, môi trường, nguồn lực đầu tư... trong thời gian tới có thể mang lại những điều kiện tích cực hoặc gây ra những ảnh hưởng tiêu cực đối với phát triển kinh tế - xã hội của xã.

I. Mục tiêu và các chỉ tiêu chủ yếu.

1. Xác định mục tiêu chung của xã.

Việc xác định mục tiêu phải đảm bảo các yêu cầu:

+ Mục tiêu là những thay đổi tích cực mà địa phương mong muốn đạt được, là định hướng chung phát triển kinh tế-xã hội của địa phương trong năm kế hoạch.

+ Mục tiêu kinh tế, phản ánh định hướng trong việc đạt được những vấn đề về tăng trưởng và chuyển dịch cơ cấu kinh tế của địa phương;

+ Mục tiêu phi kinh tế, thường là các mục tiêu về xã hội, môi trường, phản ánh chất lượng của cuộc sống và công bằng xã hội. Mục tiêu xã hội thường là mục tiêu cuối cùng mà địa phương cần đạt được còn mục tiêu kinh tế là các mục tiêu trung gian cho việc đạt được các mục tiêu xã hội.

2. Các chỉ tiêu chủ yếu:

Tùy tình hình thực tế của địa phương để đưa ra các chỉ tiêu chủ yếu trong năm kế hoạch. Thông thường các chỉ tiêu chủ yếu cần phân đầu trong Kế hoạch kinh tế - xã hội của xã gồm:

1. Thu nhập bình quân đầu người/năm ... triệu đồng
2. Tổng thu ngân sách... triệu đồng
3. Tổng vốn đầu tư trên địa bàn... triệu đồng

4. Tổng sản lượng lương thực có hạt ...tấn
5. Tỷ lệ hộ nghèo%
6. Tỷ lệ tăng dân số tự nhiên...%/năm, tỷ lệ sinh con thứ 3 trở lên ...%;
7. Tỷ lệ trẻ em dưới 5 tuổi suy dinh dưỡng ...%
8. Tỷ lệ huy động học sinh: nhà trẻ...%; mẫu giáo ...%, tiểu học ...%, trung học cơ sở ...%
9. Số lao động được giải quyết việc làm mới trong năm ... người,
10. Tỷ lệ lao động được đào tạo nghề đạt ...%.
11. Tỷ lệ hộ dùng nước sạch%
12. Tỷ lệ thôn, bản có hệ thống thu gom rác thải ...%
13. Số.... tiêu chí mới đạt chuẩn nông thôn mới.

(Tùy theo đặc điểm tình hình của các xã có thể thêm hoặc bỏ bớt một số chỉ tiêu chủ yếu)

II. Các chương trình trọng điểm/ưu tiên.

Căn cứ Chương trình trọng điểm 5 năm và hàng năm của huyện; Chương trình trọng điểm trong kế hoạch 5 năm của xã để xác định Chương trình trọng điểm dự kiến thực hiện trong năm kế hoạch.

III. Nhiệm vụ phát triển các ngành, lĩnh vực.

1. Về phát triển các lĩnh vực kinh tế
2. Huy động nguồn lực, phát triển hạ tầng:
3. Dự báo thu chi ngân sách nhà nước
4. Về văn hóa - xã hội
5. Về tài nguyên, môi trường, ứng phó biến đổi khí hậu
6. Công tác quốc phòng, an ninh và công tác nội chính
7. Về xây dựng nông thôn mới

Các nhiệm vụ trong năm kế hoạch được xây dựng cụ thể theo 7 lĩnh vực chi tiết như đối với phần đánh giá hiện trạng, trong đó tập trung:

- Làm rõ các thông tin, các dự báo liên quan đến sản xuất của từng ngành
- Nhu cầu phát triển sản xuất kinh doanh (phát triển công nghiệp, phát triển nông nghiệp, phát triển các hoạt động dịch vụ)
- Phát triển nâng cao đời sống vật chất và tinh thần cho nhân dân
- Kế hoạch bảo vệ môi trường, phòng chống thiên tai
- Đảm bảo an ninh, trật tự xã hội, cải cách hành chính
- Xác định các vấn đề ưu tiên giải quyết trong năm kế hoạch
- Xác định nhu cầu tăng năng lực ở mỗi ngành và lĩnh vực.
- Liên hệ với hệ thống mục tiêu kế hoạch các Chương trình Mục tiêu Quốc gia, các chương trình, dự án lớn trên địa bàn.
- Xác định rõ các nguồn lực trên địa bàn: Nguồn từ ngân sách thông qua các chương trình, dự án của trung ương, tỉnh và huyện; nguồn đầu tư từ nhân dân, các

nhà đầu tư trong nước, nước ngoài; nguồn hỗ trợ của các tổ chức, cá nhân trong, ngoài nước,... lên kế hoạch định hướng sử dụng tốt nhất các nguồn lực. Xác định các dự án đầu tư trong từng ngành, từng lĩnh vực, kết hợp các nguồn lực đầu tư khác nhau. Xác định các dự án đang thực hiện chuyển tiếp sang kỳ kế hoạch tới, chú trọng các dự án xây dựng các công trình công cộng đang triển khai.

- Các giải pháp về cải cách hành chính và quản lý nhà nước

IV Kiến nghị, đề xuất.

Phần III: Các phụ biểu kèm theo báo cáo.

Phần phụ lục hệ thống chỉ tiêu kinh tế - xã hội cần được tổng hợp cập nhật từ biểu số 1 đến biểu số 7, gồm:

Biểu 1: Một số chỉ tiêu tổng hợp phát triển kinh tế - xã hội

Biểu 2: Các chỉ tiêu kinh tế chủ yếu

Biểu 3: Các chỉ tiêu về xã hội và giảm nghèo

Biểu 4: Các chỉ tiêu phát triển doanh nghiệp và kinh tế tập thể

Biểu 5: Huy động vốn đầu tư trên địa bàn

Biểu 6: Kế hoạch đầu tư xây dựng

Biểu 7: Quy hoạch

Đối với cấp xã, do điều kiện ở mỗi vùng, mỗi địa phương có những đặc điểm khác nhau, vì thế ngoài hệ thống chỉ tiêu chung đang được chuẩn hoá ở mức tối thiểu cần thiết, tùy theo tình hình từng địa phương, các xã có thể bổ sung thêm những chỉ tiêu cần thiết cho địa phương mình (*hệ thống biểu mẫu phụ lục kèm theo báo cáo được đăng trên Trang thông tin điện tử của huyện Phú Lộc: phuloc.thuathienhue.gov.vn*).

Lưu ý: Việc xây dựng kế hoạch phát triển KTXH năm 2016, phải kết hợp chặt chẽ với việc xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016 – 2020 và Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016 – 2020 để đảm bảo tính khả thi, nâng cao hiệu quả sử dụng các nguồn lực và khả năng thực hiện của các địa phương, nhất là trong bối cảnh nguồn lực còn hạn chế. Đối với kế hoạch đầu tư, đề nghị xây dựng theo tinh thần chỉ đạo của Chỉ thị số 14/CT-TTg ngày 28/6/2013 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường quản lý đầu tư và xử lý nợ đọng xây dựng cơ bản từ nguồn vốn ngân sách nhà nước và trái phiếu Chính phủ, Chỉ thị số 25/CT-UBND ngày 26/8/2014 về lập kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2016-2020.